

## **La equidad social para grupos vulnerables en asentamientos rurales. Experiencia municipal en aguada de pasajeros**

**The social justness for vulnerable groups in rural establishments. Municipal experience in aguada de pasajeros**

Dra. C. Arq. María Isabel ESCALANTE LEIVA\*

Ing. Francisco RODRÍGUEZ LÓPEZ\*\*

\*Universidad Central de Las Villas (UCLV)

e-mail: isabele@uclv.edu.cu

\*\*Dirección Municipal de Planificación Física (DMPF)

e-mail: habitata@enet.cu

Recibido: 19 marzo 2020

Aceptado: 4 abril 2020

---

### **RESUMEN**

El presente artículo se basa en Resultados obtenidos al implementar una estrategia, así como finalizar la fase 1 e iniciar la fase 2 de un proyecto internacional en el municipio cubano de Aguada de Pasajeros, en busca de la equidad social y del logro de mejoras para grupos vulnerables. Se caracterizan dos asentamientos rurales de ese municipio, y se exponen las acciones implementadas y los resultados obtenidos. También se establecen prioridades para planear las acciones que den continuación a la fase 2 del proyecto en cuestión

**Palabras clave:** hábitat, equidad social, grupo vulnerable, asentamiento rural

### **ABSTRACT**

This article is based on results obtained when implementing a strategy, as well as completing phase 1 and starting phase 2 of an international project in the Cuban municipality of Aguada de Pasajeros, in search of social equity and the achievement of improvements for vulnerable groups. Two rural settlements in that municipality are characterized, and the actions implemented and the results obtained are exposed. Priorities are also established to plan the actions that will follow up on phase 2 of the project in question.

**Keywords:** habitat, social justness, vulnerable group, rural establishment

### **INTRODUCCIÓN**

En Cuba, a pesar de los esfuerzos, planes, proyectos y medidas legislativos, financieros, materiales y tecnológicos emprendidos por la Revolución, todo lo referente a la calidad del hábitat humano persiste como un asunto a resolver integralmente con una mayor efectividad. Durante más de 50 años el Estado cubano ha adoptado numerosas decisiones encaminadas a dotar a cada familia cubana de una vivienda adecuada<sup>1</sup> y un entorno habitacional satisfactorio, pero todo lo realizado aún se

---

<sup>1</sup> Los conceptos ofrecidos para aclarar los términos empleados, se pueden consultar en el GLOSARIO al final del artículo. (N. del Ed.)

considera insuficiente, tanto a nivel nacional como local; persisten los problemas con la calidad de vida a la que se aspira para toda la población cubana (Olivera, 2012).

La pertinencia de este artículo está dada por la necesidad de estructurar el trabajo científico-técnico que genere y consolide la base de conocimiento y de vías de innovación que sustenten el nuevo programa de colaboración para el desarrollo Implementación de estrategias de gestión del hábitat local a escala municipal, que se desarrollara con COSUDE<sup>2</sup> en el período 2012-2016 (Olivera, 2012).

Precisamente, la pertinencia de la ejecución del proyecto<sup>3</sup> está dada porque constituye una oportunidad para iniciar un nuevo programa de colaboración con dicha Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, como resultado de los proyectos anteriores que tuvieron a la vivienda y el hábitat como escenarios de impacto local. Además, permite la participación en órganos y espacios nacionales, en la creación de políticas y toma de decisiones respecto a los temas de la vivienda y el hábitat, acorde con la actualización del modelo económico-social de Cuba. (Escalante Leiva y Rodríguez López, 2018)

EL concepto de partida del proyecto se enfoca al hábitat local en su integralidad, teniendo en cuenta a la vivienda y al resto de las variables que influyen en la calidad de vida de los ciudadanos. Se aplica una visión social de los procesos que rigen la gestión del hábitat, en un ámbito de participación y equidad.

Se pretende que cada uno de los municipios donde se ha implementado el proyecto, genere endógenamente su estrategia de desarrollo y como parte de esta se implementen estrategias de gestión del hábitat.

Cada municipio se convierte (y de hecho lo es) en un laboratorio de prácticas innovadoras para las transformaciones en el hábitat, en un escenario actual y futuro del país donde se implementan cambios inéditos en su modelo económico y social.

Los principales beneficiarios de los resultados del proyecto son los pobladores de cada municipio, en especial los ciudadanos involucrados en la producción social del hábitat y los grupos en desventaja social.<sup>4</sup>

## **DESARROLLO**

### **Aguada de Pasajeros. Principales componentes que determinan la evolución del hábitat**

El municipio Aguada de Pasajeros pertenece a la central provincia de Cienfuegos (Fig. 1). Sus límites geográficos son: al norte con el municipio Los Arabos (provincia de

---

<sup>2</sup> COSUDE: Agencia Suiza para el Desarrollo y la Colaboración, radicada en la Embajada de dicho país.

<sup>3</sup> Proyecto de Colaboración Implementación de estrategias de gestión del hábitat local a escala municipal –Hábitat 2– aprobado por el MINCEX, según Certificación de la Dirección General de Colaboración Económica con fecha 31 de octubre de 2013 y Términos de Referencia firmados por el Ministerio de Educación Superior, la Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, el Ministerio de la Construcción, el Instituto de Planificación Física, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y el MINCEX.

<sup>4</sup> Grupos en condiciones de vulnerabilidad (Ver concepto en el Glosario)

Matanzas), al este con los de Rodas y Abreus (ambos de la provincia de Cienfuegos), al sur con los municipios Abreus y Ciénaga de Zapata y al oeste con la propia Ciénaga de Zapata y Calimete (ambos de la provincia de Matanzas).

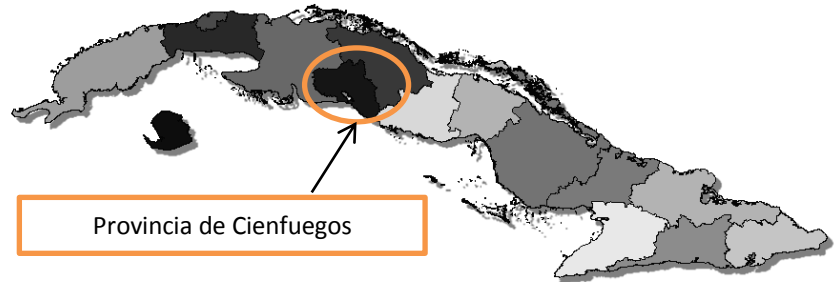


Fig.1 Localización de la provincia de Cienfuegos en el contexto nacional  
Fuente: Tomado de Rodríguez, 2016, junio. Taller general de Proyecto Internacional Hábitat 2 (Presentación)

Aguada de Pasajeros abarca una superficie de 655,57 km<sup>2</sup>, cuenta con una población de 32 159 habitantes, el 88 % urbanos (28 335 lugareños) y el 12 % rural (3 974 pobladores). Su relieve es mayoritariamente llano. El promedio anual de precipitaciones es alto, ocupa el segundo lugar provincial después del municipio Cumanayagua. Tiene un elevado potencial acuífero (tres cuencas hidrológicas). Sus principales renglones económicos son la agricultura y la ganadería (Colectivo de autores, 2014) (Fig. 2).

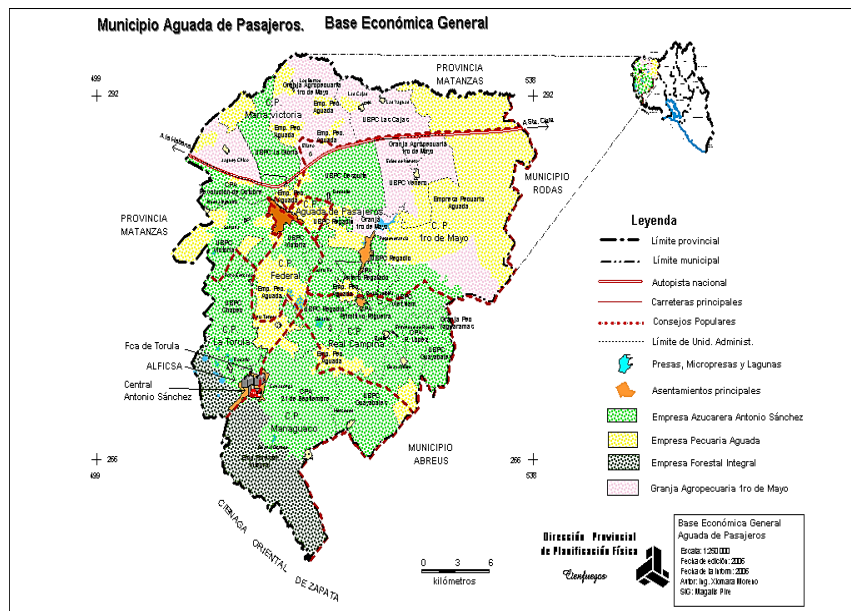


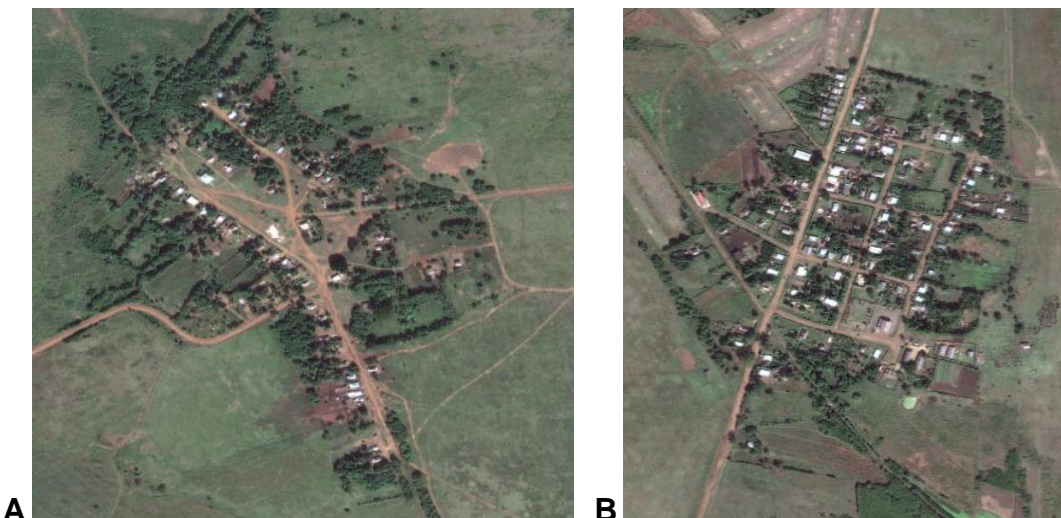
Fig. 2 Localización del municipio Aguada de Pasajeros en Cienfuegos  
Fuente: Tomado de Rodríguez, 2016, junio. Taller general de Proyecto Internacional Hábitat 2 (Presentación)

La densidad poblacional es de 49,3 habitantes por km<sup>2</sup>. Posee 11 669 viviendas; de dicho total, su fondo precario es de 4 200 viviendas. El índice de habitabilidad es de 2,76 habitantes por vivienda (Colectivo de autores, 2014).

Aguada se divide, administrativamente, en siete consejos populares. Está estructurada en 19 asentamientos, de los cuales cuatro son urbanos y 15, rurales.

### Características de los asentamientos rurales estudiados

Los asentamientos rurales en el municipio Aguada de Pasajeros son 15, de ellos fueron estudiados en el presente trabajo, dos: Esles de Venero y Los Burros (Figs. 3 A y B).



**Fig. 3 A** Asentamiento Los Burros. **B** Asentamiento Esles de Venero

Fuente: Tomado de Rodríguez, 2016, junio. Taller general de Proyecto Internacional Hábitat 2 (Presentación)

Las principales características que los definen son:

- Cuentan con una población estimada de 524 habitantes distribuidos en 211 viviendas con el 83,7 % en regular y mal estado con un bajo índice de legalidad.
- El 60,8 % de la población es del sexo masculino.
- El 92% de los núcleos familiares presenta algún grado de vulnerabilidad.
- Predomina el bajo nivel de escolaridad.
- Existe una tendencia a la migración hacia la cabecera municipal.
- Son pocas las ofertas de empleos.
- Se aprecia escases de agua potable en períodos de seis meses en el año.
- Los servicios, de manera general, están deprimidos.
- Las redes infraestructurales están deterioradas, provocando incomunicación en época de lluvia.
- El accionar de organismos e instituciones implicados en la búsqueda de soluciones es deficiente.

Existen también en dichos asentamientos: 132 personas mayores de 18 años con enfermedades crónicas, y personas sin vínculo estudiantil o laboral atendidas por Asistencia Social: 46 son alcohólicos. Conviven 450 menores (hasta los 15 años) con problemáticas sociales, atendidos (Colectivo de autores, 2014).

### **El proceder científico para definir el resultado que se expone**

#### **- La estrategia de desarrollo local**

La estrategia de desarrollo local (EDL) está institucionalizada como el instrumento destinado al planeamiento del desarrollo sustentable e integral de los municipios cubanos en una proyección a mediano plazo, basada en los recursos y potencialidades de cada territorio y como plataforma para la implementación de los programas y acciones que permitan alcanzar las metas trazadas por los propios municipios, acorde

con el contexto provincial, nacional e internacional en que se desarrollan y las políticas, estrategias y lineamientos que les sirven de marco.

La EDL es el producto de un trabajo participativo, que involucra a los delegados de circunscripción, presidentes de consejos populares, organismos e instituciones del municipio y a la población; se aprueba formalmente por la Asamblea Municipal del Poder Popular y se ejecuta a través del trabajo del Consejo de la Administración Municipal y el resto de los factores del municipio.

Con el objetivo de precisar y posibilitar la implementación de la EDL, se delimitan las líneas estratégicas, como direcciones prioritarias en que se concretan los objetivos de desarrollo. En cada una de dichas líneas estratégicas se definen los programas de trabajo, los cuales especifican los objetivos, resultados, tareas y aseguramientos necesarios para cumplir las acciones previstas en el plazo definido para la estrategia municipal.

El alcance y contenido de la problemática del hábitat en las actuales EDL de los municipios del proyecto, no es uniforme y en algunos casos no está suficientemente definida, en función de las deficiencias e insuficiencias detectadas en el diagnóstico multiactoral del hábitat que se realizó en el marco del proyecto.

**- El Diagnóstico multiactoral del hábitat humano de Aguada de Pasajeros**

Precisamente, los resultados que aquí se exponen tienen como basamento científico el diagnóstico multiactoral del hábitat humano del municipio Aguada de Pasajeros, desarrollado en un primer momento en 2015, y actualizado en 2016, cuya novedad científica fue la aplicación, por vez primera, del análisis sistémico del tema hábitat, constituyendo una herramienta más multidimensional y que correlaciona de forma participativa e integradamente informaciones, indicadores y aspectos de procedencia multisectorial y enfoque multidisciplinario, que el Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbano (PGOTU) no los presentaba detalladamente, por lo que, su empleo fue capaz de ofrecer un mejor diagnóstico y propició definir, con una visión más integrada y sustentable, las estrategias a seguir en este campo, teniendo en cuenta la Estrategia Municipal de Desarrollo Local del territorio y el PGOTU / Plan de Desarrollo Integral (PDI).

Se partió de las siguientes problemáticas científicas:

- ¿Es suficientemente completa, integradora y útil para la toma de decisiones de las autoridades municipales de Aguada de Pasajeros la visión actual que existe de la problemática habitacional del territorio?
- ¿Están correctamente identificadas por el gobierno local y sus instituciones las limitaciones a superar y las potencialidades a aprovechar para construir un programa estratégico y proyectos viables que permitan lograr el mejoramiento sustentable de la calidad de vida de sus habitantes?

La investigación desarrollada tuvo como objetivo general obtener el diagnóstico municipal del hábitat humano en el municipio Aguada de Pasajeros, aplicando experimentalmente una herramienta informativa y un procedimiento de trabajo participativo y multiactoral concebidos por los investigadores y participantes del Proyecto Internacional Hábitat 2. Se comprobó su viabilidad.

- **Línea estratégica de gestión del hábitat (Hábitat 2, 2016)**

El problema de la vivienda y de la calidad de vida de los ciudadanos en el hábitat, son prioridades importantes para el trabajo del gobierno y del resto de las instituciones y organismos del municipio.

El déficit cuantitativo de viviendas está dado por las características demográficas de cada localidad y sus peculiaridades territoriales, a lo que se le unen las insuficiencias cualitativas, consistentes sobre todo en la existencia de una proporción considerable de casas con insuficiencias en su estado técnico y/o construidas con materiales inadecuados.

Existen otros problemas del hábitat local, donde se manifiestan dificultades con el acceso y calidad del agua, el tratamiento y disposición final de residuales domésticos, insuficiencias con los viales y las comunicaciones y otras carencias en la calidad de los servicios básicos.

La gestión del hábitat debe ser integral, por cuanto este tiene un ámbito integrador de los espacios físicos y el medio natural, formado por las viviendas, los edificios sociales y los espacios públicos, las ciudades y asentamientos y toda la infraestructura que permite el funcionamiento y la calidad de vida de los individuos y la comunidad.

La gestión del hábitat comprende todo el conjunto de procesos que permitan planificar, organizar, dirigir y controlar los recursos humanos, financieros, materiales, tecnológicos y de conocimiento, con el propósito de satisfacer las aspiraciones de los individuos y la comunidad de disponer de vivienda digna y de servicios y prestaciones que permitan el mejoramiento continuo y sustentable de la calidad de vida.

La EDL del municipio, aprobada por los representantes de la población, conducida por el gobierno e implementada participativamente, debe contener una línea estratégica que represente la prioridad que dentro de las proyecciones de desarrollo económico y social del territorio, posee el mejoramiento continuo del hábitat y de la calidad de vida de los ciudadanos del municipio.

La línea estratégica de gestión del hábitat (LEGH) se define por los programas y acciones que dentro de una visión integrada de los procesos y acorde con un modelo que promueve la concatenación de las tareas de gobierno, administración, participación social y la contribución de otros actores locales, se enfoca en la solución gradual y sustentable de los problemas de vivienda y hábitat.

El horizonte temporal de proyección de la línea estratégica debe ser coherente con los plazos de planteamiento de la EDL del municipio. Se recomienda se ajusten a un alcance del mediano plazo (planeamiento a 5 años).

Fue definido que todas las acciones de los programas de trabajo en la LEGH tendrán enfoques de temas transversales relativos con la equidad social, en particular la equidad de género, la inclusión de las personas de la tercera edad, la accesibilidad específica de las personas y familias de menores ingresos, así como las particularidades de las mujeres, sobre todo las madres solteras, jefas de hogar y el caso de la mujer rural.

Esta transversalización debe manifestarse en la inserción de las problemáticas determinadas de estos estratos sociales y el planteamiento de acciones dirigidas a la reducción o eliminación de las inequidades y expresiones de exclusión.

### **Acciones implementadas para lograr equidad social y mejoras de grupos vulnerables**

En la fase I del Proyecto Hábitat 2 se han podido implementar las siguientes acciones, para obtener equidad y mejoras de los grupos vulnerables, definidos en los asentamientos rurales de Los Burros y Esles de Venero:

- Desarrollo de acciones multisectoriales lideradas por el gobierno (agricultura, trabajadores sociales, técnicos de la vivienda, DMPP) con propuestas concretas.
- Utilización de recursos propios en la solución de los problemas encontrados.
- Propuestas de acceso a financiamientos como el plan de la economía, Proyectos de Iniciativa Municipal para el Desarrollo Local (IMDL) y la colaboración internacional.
- Estudio de los nichos de potencialidades apoyados en tesis y tesinas desarrolladas en la Universidad Central *Marta Abreu* de Las Villas, Villa Clara, Cuba.
- Desarrollo de acciones de capacitación.

### **Resultados apreciables obtenidos en ambos asentamientos rurales**

Se han podido evidenciar los siguientes resultados, tanto en el asentamiento Esles de Venero como en el de Los Burros, a partir del Diagnóstico determinado y las acciones implementadas:

Han sido implementadas las acciones demostrativas locales (ADL) para la electrificación y explotación de dos fuentes de abasto de agua. (Fig.4)<sup>5</sup>



**Fig. 4** Fuente de abasto de agua en Los Burros

Fuente: Foto cortesía de Francisco González

<sup>5</sup> Francisco González: Coordinador del Proyecto Hábitat 2 de Aguada de Pasajeros

Es conveniente aclarar que Aguada de Pasajeros es un municipio con la Estrategia de Desarrollo Local (EDL) construida de conjunto con el Proyecto de Desarrollo Local, Fortalecimiento de capacidades municipales para el desarrollo local (PRODEL) y que identifica cinco líneas estratégicas y una específica para el hábitat, la que es dirigida por una vicepresidenta del Consejo de Administración Municipal con su programa y su equipo de trabajo, que identifica los diferentes proyectos y ADL que resuelvan problemas en esa materia.

- Se desarrollan dos proyectos IMDL con destino a la cría de ganado menor y a la reforestación.
- Fue creado un Consejo vecinal para la realización del trabajo comunitario.
- Incorporados 14 productores de ganado menor y seis dedicados a la reforestación.
- Intencionado el arreglo de caminos con la Empresa Agroindustrial de Granos.
- Se repararon las escuelas de los asentamientos.
- Se dio total apoyo al arreglo del ómnibus rural.
- Se contribuyó a solucionar el 92 % de los planteamientos históricos de los electores y comprometidos el 67,9 % del actual mandato del Poder Popular.
- Se subsidiaron siete familias en estado de vulnerabilidad y fueron otorgados 15 créditos bancarios.
- Se solucionó con el trabajo privado el arrendamiento de los círculos sociales.
- Mejorado el servicio de agua con la entrega de tanques para su recolección (Fig. 5).



**Fig. 5** Entrega de tanques a población más necesitada

Fuente: Foto cortesía de Francisco González

En la Tabla 1 se muestra lo informado anualmente al Proyecto Internacional Hábitat 2, cuando fueron entregados y/o instalados medios y equipamiento para resolver problemas cruciales de abasto y almacenamiento de agua en asentamientos rurales del municipio.



**Tabla 1.** Informe de asentamientos más críticos de Aguada de Pasajeros de entrega de medios y equipamiento para abasto y almacenamiento de agua

<b>Asentamiento o comunidad rural</b>	<b>Barrio, reparto, cuartería u otra comunidad urbana</b>	<b>Forma productiva o de servicios estable</b>	<b>Forma participativa estable</b>
<b>Los Burros</b>	Los Burros	Electrificación de la estación de bombeo y entrega de tanques	Acueducto y alcantarillado
<b>Esles de Venero</b>	Esles de Venero	Electrificación de la estación de bombeo y entrega de tanques	Acueducto y alcantarillado
<b>Guayabales</b>	Guayabales	Entrega de tanques	Consejo Vecinal
<b>Palmarejo</b>	Palmarejo	Entrega de tanques	Consejo Vecinal
<b>Aguada</b>	Llega y Pon	Brigada de mujeres pintoras	Trabajadoras por cuenta propia

Fuente: Tomado de (Rodríguez, Informe de medio termino municipio Aguada de Pasajeros, 2015)

**Prioridades para el planeamiento de la fase II del proyecto**

Como segundo paso, las acciones o resultados tienen seguimiento temporal, dado por las acciones priorizadas a desarrollar en la segunda fase planificada para el Proyecto Hábitat 2, ellas son: fortalecimiento de la cadena de producción local del hábitat; de los servicios inherentes al hábitat; la participación ciudadana en los temas del hábitat; la capacitación institucional y ciudadana y la asistencia a los asuntos de género y a grupos vulnerables (Fig. 6).



**Fig. 6** Cadena productiva de producción local de materiales de la construcción  
Fuente: Fotos cortesía de Francisco González

**Comprobación de resultados del proyecto por aplicación de instrumento de indagatoria**

En el año 2017, por decisión del Grupo Coordinador del Proyecto Hábitat 2, se decidió diseñar un instrumento de indagatoria y aplicarlo a 100 personas de los 10 municipios participantes en el proyecto. Además del instrumento, fueron establecidas orientaciones esclarecedoras (Olivera, 2017a) para su llenado, las cuales fueron circuladas y explicadas previamente.

### **Orientaciones para la encuesta**

De un total de 100 personas, 20 residentes en caseríos o poblados rurales, 10 hombres y 10 mujeres. Al menos cinco personas en cada caso con subsidio en su familia y al menos cinco personas con rehabilitación en sus viviendas.

### **Sobre la forma de entrevistar**

- Evitar cualquier tipo de influencia o sugerencia de opiniones en las respuestas.
- Tratar de realizar la entrevista de manera ágil y comunicativa.
- Entregar la encuesta para que el entrevistado marque sus respuestas de manera individual.

**Preparación en el municipio:** Reproducir la guía de encuesta; garantizar el cuidado y fidelidad de las encuestas ya respondidas.

### **Resumen de los resultados en Aguada de Pasajeros**

Fecha de la opinión: 1-14/2/2017

### **Datos de control sobre los encuestados**

- a. Sexo: M: 43 F: 57
- b. Grupo de edad: Menos de 30: 13 Entre 31 y 60: 69 Más de 60: 18
- c. Zona donde reside:  
En ciudad o poblado 52 En caserío o comunidad 30  
Aislado en el campo 18
- d. Ha sido, o es actualmente, beneficiario de subsidio: Si 58 No 42
- e. Está haciendo labores de construcción, rehabilitación o modificación de su vivienda actualmente, o las ha realizado en los últimos 3 años: Si 80 No 20

Sobre la pregunta 4 que es la que tiene que ver con parte de los resultados expuestos en el presente, referimos los resultados:

Pregunta 4. ¿Considera que ha mejorado el abastecimiento de agua para la población?

- a. Sí 53
- b. Ha retrocedido 4
- c. Se mantiene igual 41
- d. No tengo opinión 2

### **Comentarios recogidos durante el desarrollo de las encuestas**

PREGUNTA No 4. Más del 50 % de los encuestados responden afirmativamente. La mayoría de las respuestas negativas corresponden a Covadonga donde existen serios problemas con la calidad del agua (asentamiento que no fue considerado en los casos de estudio para el presente estudio).

## CONCLUSIONES

1. La evolución histórica del municipio cienfueguero Aguada de Pasajeros ha estado condicionada fundamentalmente por el desarrollo económico alcanzado, principalmente en la esfera azucarera y en el renglón agrario. Los rasgos geográficos de la zona y los cambios en materia social, productiva y de infraestructura, concebidos durante el período de la Revolución, han contribuido a la formación del actual municipio.
2. Las problemáticas fundamentales que impactan en la actualidad, en el municipio, definidos en el diagnóstico multiactoral del hábitat local, están concentradas en las dimensiones territorial, ambiental y tecnológica. En el caso de los asentamientos seleccionados, la mayoría de los núcleos familiares presenta algún grado de vulnerabilidad, predomina el bajo nivel de escolaridad, existe una tendencia a la migración hacia la cabecera municipal, son pocas las ofertas de empleos, se aprecia escases de agua potable en períodos de seis meses en el año, y las redes infraestructurales están deterioradas, provocando incomunicación en época de lluvia.
3. Fueron implementadas un grupo de acciones en los asentamientos analizados, por parte de la dirección del municipio conjuntamente con el Proyecto Internacional Hábitat 2; estas han ido encaminadas a favorecer a los grupos más vulnerables, contribuyendo a la erradicación de los problemas más acuciantes y logrando la equidad social; entre ellas se destacan la constitución del Consejo Vecinal y la obtención y almacenamiento de agua.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Colectivo de autores. (2014). *Informe Nacional del Censo de Población y Vivienda 2012. [en línea]*. Recuperado el 2 de marzo de 2015, de Oficina Nacional de Estadística e Información. República de Cuba: <http://onei.cu/informenacional2012.htm>
- Escalante Leiva, M. I., y Rodríguez López, F. (2018, mayo-agosto). Diagnóstico multidimensional para la gestión local del hábitat en Aguada de Pasajeros, Cienfuegos. *Arquitectura y Urbanismo*, 39(2), 60-71.
- Hábitat 2. (2016, marzo). Línea Estratégica Gestión del Hábitat. *Taller Puntos Focales, Proyecto Internacional Hábitat 2*. Santa Clara, Villa Clara, Cuba: UCLV.
- Jerez, M. (2010, noviembre). Construyendo triángulos para la gestión social del hábitat. *Revista Hábitat y Sociedad*,(1).
- Olivera, A. (2012, 3 de marzo). Proyecto Hábitat 2 [Presentación]. Aguada de Pasajeros, Cuba.
- Olivera, A. (2013, 22 de noviembre). Seminario Grupo Multidisciplinar. *PP Hábitat 2 [CD]*. Las Villas, Santa Clara, Cuba: UCLV.
- Olivera, A. (2016, febrero). Documento Guía para la definición de la Línea Estratégica de Gestión del Hábitat en la Estrategia de Desarrollo Local Municipal, previo al Primer Taller Estratégico 2016. *Proyecto Internacional Hábitat 2*.
- Olivera, A. (2017a). Orientaciones para aplicar la encuesta a la población en el Proyecto Hábitat 2 sobre satisfacción de la gestión del hábitat. *Proyecto Hábitat 2*. Santa Clara: UCLV.
- Olivera, A. (2017b , 11-15 de diciembre). Presentación. *Taller de Avance Anual del Proyecto Hábitat 2*. Santa Clara, Villa Clara, Cuba: UCLV.

ONU. (s.f.). Hábitat. Definición de Asentamientos Humanos .

Páez Hernández, T. (2015). *Parlamento cubano*. Recuperado el 6 de marzo de 2018, de "Hemos resistido en parte importante gracias a los Consejos Populares".-Fidel: <http://www.parlamentocubano.gob.cu/index.php/hemos-resistido-en-parte-importante-gracias-a-los-consejos-populares-fidel>

Pelli. (noviembre de 2010). La gestión de la producción social del hábitat. *Revista Hábitat y Sociedad*, (1), Faltan.

Proyecto Internacional Hábitat 2. (2014, octubre). Hábitat 2 (Presentación). *Taller de Grupos Vulnerables*. Villa Clara, Cuba: UCLV.

Rodríguez F. (Coord.). (2017). Encuesta a la población definida en el Proyecto Hábitat 2 sobre satisfacción de la gestión del hábitat en Aguada de Pasajeros. *Proyecto Hábitat 2*. Santa Clara.

Rodríguez, F. (2015, septiembre). Informe de medio termino municipio Aguada de Pasajeros. *Proyecto Internacional Hábitat 2*. Villa Clara: UCLV.

Rodríguez, F. (2016, junio). Taller general de Proyecto Internacional Hábitat 2 (Presentación). Santa Clara, Cuba: UCLV.

## **GOSARIO**

**Vivienda adecuada:** Se considera que es una vivienda adecuada cuando cumple con los requisitos elementales que justifican una habitabilidad segura traducida en calidad de vida de la población y la satisfacción de las necesidades básicas de los ciudadanos, entre ellas se encuentran: poseer acceso regular al agua potable, contar con apropiada solución de los residuales, ser construida con materiales y técnicas duraderas y seguras, contar con adecuada distribución de espacios interiores que den respuesta a los requerimientos de la familia, estar emplazada en lugares seguros y saludables, contar con acceso a servicios básicos y con una condición legal apropiada. (Olivera, 2017b), (ONU)

**Calidad de vida** (Concepto integrado de calidad de vida en el hábitat. Programa Hábitat 2): Integración de elementos claves para el bienestar y desarrollo humano sostenible en el hábitat: Vivienda digna o adecuada, infraestructura urbana adecuada, servicios sociales accesibles y suficientes, buena práctica en la gestión del hábitat. (Olivera, 2017b)

**Gestión del hábitat:** Todo el conjunto de procesos que permiten planificar, organizar, dirigir y controlar los recursos humanos, financieros, materiales, tecnológicos y de conocimiento, con el propósito de satisfacer las aspiraciones de los individuos y la comunidad de disponer de una vivienda digna y de los servicios y prestaciones que permitan el mejoramiento continuo y sustentable de la calidad de vida (Olivera, 2016).

**Producción social del hábitat:** Puede ser entendida como la generación de nuevas situaciones, físicas o relacionales, mediante la construcción, transformación o eliminación de objetos físicos (edificios, piezas de infraestructura) y/o de objetos relacionales (sistemas de servicios, leyes), que se realizan bajo el control de autoproductores y otros agentes sociales que operan sin fines lucrativos (Jerez, 2010), (Pelli, 2010).

**Grupos en condiciones de vulnerabilidad:** Territorios/asentamientos: familias que residen en territorios en desventaja; niños en hogares pobres y en territorios en desventaja socioeconómica; población no blanca; jóvenes; tercera edad; mujeres. (Proyecto Internacional Hábitat 2, 2014)

**Consejo Popular:** Es un órgano del Poder Popular, local, de carácter representativo, investido de la más alta autoridad para el desempeño de sus funciones. Comprende una demarcación

territorial dada, apoya a la Asamblea Municipal del Poder Popular en el ejercicio de sus atribuciones y facilita el mejor conocimiento y atención de las necesidades e intereses de los pobladores de su área de acción (Páez Hernández, 2015).

**Equidad:** Por equidad se entiende un tratamiento imparcial a todas las personas independientemente de su posición y origen social, en relación con las oportunidades de acceso al bienestar, la distribución de beneficio y de costos del desarrollo, sobre la base del establecimiento de reglas que aseguren dicha imparcialidad. Significa justicia, es decir, dar a cada cual lo que le pertenece, con reconocimiento de la diversidad, sin que esta sea la causa de ninguna discriminación. Implica reconocer las condiciones o características específicas de cada persona o grupo humano (sexo, género, clase, religión, edad, etc.) y los derechos e igualdad en el acceso al equipamiento material y simbólico de cada cultura. La equidad social es la justa distribución de bienes y servicios, de recursos.

**Acción demostrativa local (ADL):** Es una alternativa de actuación a partir de la eficaz correlación de las potencialidades y limitaciones determinadas. Constituye un ejercicio de análisis y proyección estratégica que será mejor en la medida que sea correctamente conducido, bien acompañado por el Grupo Coordinador y asesores de la Universidad Central de Las Villas, que promueva una adecuada y fructífera participación de los actores locales (Olivera, 2013).

**Consejo vecinal:** también llamado Grupo Vecinal: Es una herramienta que permite la reorganización de diversos actores comunitarios (dígase Federación de Mujeres Cubanas (FMC), Comité de Defensa de la Revolución (CDR), combatientes, líderes religiosos, trabajadores de instituciones comunitarias, mujeres y hombres con disposición para participar) en grupos de trabajo comunitario, coordinados por un líder reconocido (delegados de circunscripciones), para promover y fortalecer los espacios de intercambio y concertación con las instituciones encargadas del estudio y la proyección del hábitat en el municipio.

**Círculos sociales:** Lugares donde se ofertan actividades recreativas y culturales para los lugareños.